

**Резолюция по Входящему документу № 16/2284 от 24.04.2017**

Приоритетное  
Полностью исполнена

Проект

\* - обязательные для заполнения поля

**Резолюция**

\* Автор Пылев В.А.  
Текст Для работы  
Дата 26.04.2017  
Пункт

Срок исполнения

Содержание

**Исполнители**

Чуракова О.В.  
Мочалов А.Н.  
Еремин С.В.  
Гороховицкая Т.Н.  
Полищук С.Ю.  
Гусаров В.И.  
Сазонова С.Н.  
Акопьян В.А.  
Куликова Н.В.  
Каврын А.Н.  
Коковихин О.М.  
Двирник А.Н.  
Баландина Е.Ю.  
Пасынкова В.В.  
Светкин С.В.  
Кочукина И.В.

Примечание

Реквизиты документа

Корреспондент СГД  
Автор Сухаренко Е. А.  
№ и дата документа 5.8-07/3237 от 24.04.2017  
Вид документа

Место регистрации  
Адресаты  
Дата исполнения

М  
П

[The main body of the page is mostly blank, suggesting the text is either extremely faint or has been redacted.]



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА  
КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ  
И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ**

ул. Молодогвардейская, 187, Самара, 443100, тел./факс: (846) 242-34-26, e-mail: kom\_culture@samgd.ru

от "24" 04 2017 г. № 5.8-07/3237

на № \_\_\_\_\_

**Министру образования  
и науки Самарской области**

**В.А. Пылеву**

**Уважаемый Владимир Александрович!**

Комитетом Самарской Губернской Думы по культуре, спорту и молодежной политике в рамках реализации плана на I полугодие 2017 года подготовлены информационно-аналитические материалы для работников образования по организации профилактической работы по противодействию экстремизму и предотвращению вовлечения обучающихся в деятельность экстремистских организаций

Прошу Вас ознакомиться с данным документом, а также предоставить указанные материалы всем заинтересованным лицам и организациям.

В электронном виде данные материалы находятся на сайте Самарской Губернской Думы на странице комитета по культуре, спорту и молодежной политике (раздел «Законотворчество», подраздел «Информационно-методические материалы» [http://samgd.ru/analytics/monitoring\\_\\_normativnykh\\_aktov/190195/](http://samgd.ru/analytics/monitoring__normativnykh_aktov/190195/)).

Приложение на 6 л. в 1 экз.

**Председатель комитета**

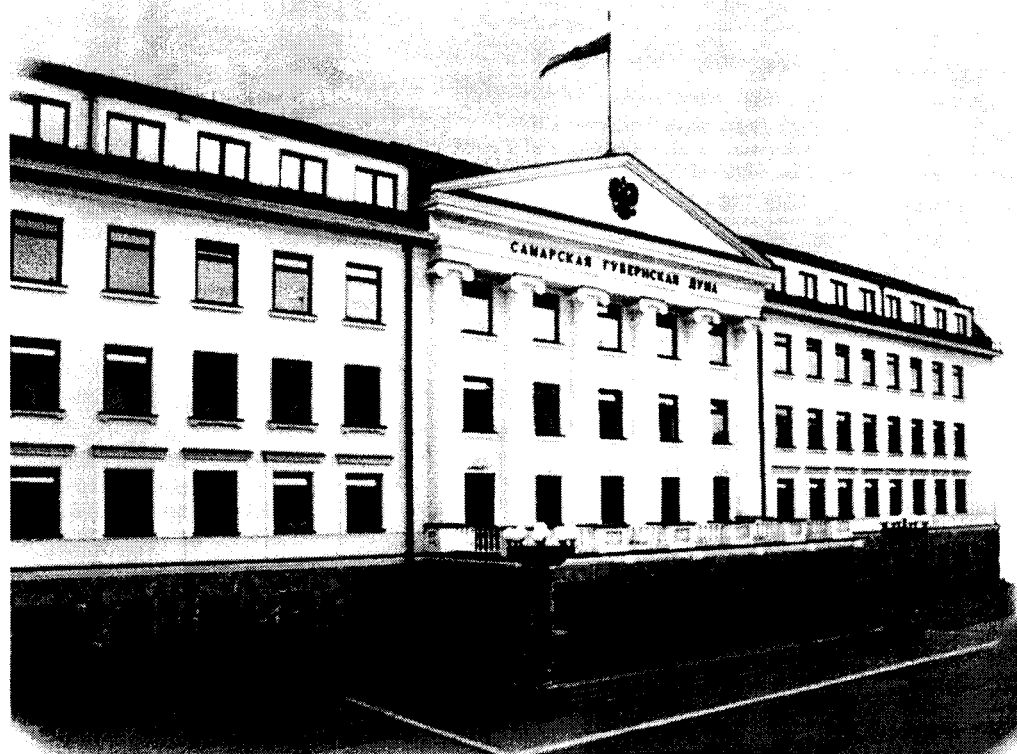
**А.В. Милеев**

Сухаренко 2213047

000157



# Самарская Губернская Дума



**Информационно-аналитический материал для работников образования  
по организации профилактической работы по противодействию  
экстремизму и предотвращению вовлечения обучающихся  
в деятельность экстремистских организаций**

**Самара, 2017**

Проблема распространения экстремизма в его различных формах является одним из фактов, угрожающих национальной безопасности и целостности государства.

Одной из наиболее уязвимых социальных групп является молодежь. Издержки социально-экономического реформирования в России — безработица, наркомания, криминализация, трансформация духовно-нравственных и семейных ценностей, обострение межэтнических конфликтов — пришлись на период социализации молодежи и создали благоприятную почву для распространения экстремизма.

Среди причин молодежного экстремизма можно особо выделить:

- попытки различных политических сил и криминальной среды манипулировать сознанием молодежи;
- межэтническую напряженность, нетерпимость, национализм, расизм, шовинизм, фашизм, ксенофобию;
- пренебрежение к действующим в обществе правилам и нормам поведения или их отрицание молодым поколением;
- отрицательное влияние на молодежь «массовой культуры» посредством распространения информации, стимулирующей у нее жестокость, насилие и желание их применения на практике, через средства массовой информации, в том числе сеть «Интернет»;
- расценивание и использование экстремистскими идеологами сети «Интернет», как привлекательной площадки для ведения идеологической пропаганды и борьбы.

Основными тенденциями современного молодежного экстремизма являются возрастающая организованность, сплоченность группировок, формирование в них идеологических, аналитических и боевых структур, усиление мер конспирации, применение для распространения своей идеологии и координации действий новейших информационных технологий.

Органами государственной власти ведется разнообразная работа по предотвращению проявлений политического и религиозного экстремизма в молодежной среде как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации, в том числе в сфере совершенствования законодательства, в создании специальных комиссий и рабочих групп, разработке планов и стратегий, организации тематических мероприятий.

В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее — ФЗ № 114) определены правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, установлена ответственность за ее осуществление.

Согласно пункту 1 статьи 1 ФЗ № 114 под экстремистской деятельностью (экстремизмом) понимается:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части 1 статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации (совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы);

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в статье 1 ФЗ № 114 и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем

предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

В статье 2 ФЗ № 114 в качестве одного из принципов противодействия экстремистской деятельности закреплён приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

Основными направлениями противодействия экстремистской деятельности являются:

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности (статья 5 ФЗ № 114).

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, в качестве одной из стратегических целей обеспечения национальной безопасности в области науки, технологий и образования отмечена необходимость повышения роли школы в воспитании молодежи как ответственных граждан России на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, а также в профилактике экстремизма и радикальной идеологии.

Основополагающим документом для органов публичной власти, который определяет цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз и направлен на объединение усилий указанных органов, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в целях пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе обстановки нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей, является Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 28.11.2014 № Пр-2753 (далее – Стратегия до 2025 года).

В Стратегии до 2025 года определены основные направления государственной политики по противодействию экстремизму в сфере образования и государственной молодежной политики, а именно:

включение в региональные и муниципальные программы по развитию образования и воспитанию несовершеннолетних мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем этносам и религиям;

организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного роста граждан;

осуществление мер государственной поддержки системы воспитания молодежи на основе традиционных для российской культуры духовных, нравственных и патриотических ценностей;

проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению, в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность, всеми законными средствами;

включение в учебные планы, учебники, учебно-методические материалы тем, направленных на воспитание традиционных для российской культуры ценностей; повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;

проведение социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, мониторинга девиантного поведения молодежи, анализа деятельности молодежных субкультур в целях выявления фактов распространения экстремистской идеологии;

повышение престижности образования, полученного в российских религиозных образовательных организациях, а также осуществление мер государственной поддержки системы общественного контроля за выездом российских граждан для обучения в иностранных религиозных образовательных организациях;

включение в федеральный государственный образовательный стандарт по специальности журналистика образовательных программ по информационному освещению вопросов противодействия экстремизму;

усиление роли общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в деятельности по воспитанию патриотизма и формированию гражданского самосознания у молодежи;

взаимодействие с молодежными общественными объединениями и организациями футбольных болельщиков в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий.

Помимо принятия вышеуказанных документов, на федеральном уровне создаются различные комиссии по противодействию экстремизму.

В частности, Указом Президента Российской Федерации от 26.07.2011 № 988 в целях обеспечения реализации государственной политики в области противодействия экстремизму, координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в противодействии экстремизму, а также организационно-методического руководства этой деятельностью была создана межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации.

При Правительстве Российской Федерации образованы межведомственные комиссии, которые занимаются, в частности, вопросами предотвращения проявлений молодежного экстремизма:

- Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, образованная Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2006 № 272;

- Правительственная комиссия по профилактике правонарушений, образованная Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2008 № 216.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 06.09.2008 № 1316 о создании службы по противодействию экстремизму системы МВД России было образовано Главное управление по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Как и на федеральном уровне, в Самарской области принимаются комплексные меры по противодействию экстремизму и поддержанию социальной стабильности в молодежной среде.

В регионе действуют:

- Закон Самарской области от 14.12.2010 № 147-ГД «О молодежи и молодежной политике в Самарской области», которым определены цели, задачи, принципы и основные направления реализации молодежной политики в Самарской области, а также полномочия органов государственной власти Самарской области и права органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области в сфере молодежной политики;

- Государственная программа Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области» на 2015 – 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 21.01.2015 № 6;

- Государственная программа Самарской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Самарской области (2014 – 2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 24.12.2013 № 803;

- Постановление Правительства Самарской области от 11.04.2014 № 192 «О совершенствовании системы военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе в Самарской области».

При Самарской Губернской Думе действует общественный молодежный парламент, целью которого является обеспечение эффективного сотрудничества молодежных общественных объединений с органами государственной власти.

Вместе с тем вопросы профилактики экстремизма в молодежной среде остаются актуальными. В целях повышения эффективности деятельности по противодействию экстремизму в молодежной среде Министерством

образования и науки Российской Федерации (далее – Минобрнауки России) совместно с аппаратом Национального антитеррористического комитета были разработаны методические рекомендации для педагогических работников по профилактике проявлений терроризма и экстремизма в образовательных организациях (письмо от 16.06.2016 № 09-1467).

Так, Минобрнауки России было рекомендовано следующее.

Профилактика проявлений терроризма и экстремизма в образовательных организациях должна быть ориентирована на решение следующих задач:

- 1) недопущение распространения идеологии терроризма среди учащихся;
- 2) формирование в молодежной среде неприятия идеологии терроризма в различных ее проявлениях.

Для решения указанных задач представляется целесообразным:

I. Организовать постоянный мониторинг общественного мнения в молодежной среде в целях выявления радикальных настроений среди учащихся и студентов, в т.ч.:

- проводить регулярные опросы учащейся молодежи об отношении к терроризму как способу решения социальных, экономических, политических, религиозных и национальных проблем и противоречий;

- осуществлять контроль за деятельностью неформальных молодежных группировок и национальных сообществ (установление лидеров, активных членов, задач и характера активности);

- проводить личные беседы с учащимися, наиболее подверженными влиянию террористических идей (дети из неблагополучных семей; выходцы из семей террористов и пособников, осужденных или уничтоженных в ходе проведения специальных операций и др., учащиеся с выраженным изменением социального поведения, религиозного мировоззрения).

Определение круга таких лиц проводить с учетом консультаций специалистов: психологов, социологов;

- обеспечить взаимодействие с правоохранительными органами для своевременного пресечения выявленных угроз террористического характера (пример угрозы — поступившая информация о намерении учащегося принять участие в деятельности террористических организаций или оказывать поддержку такой деятельности).

II. Разъяснять на постоянной основе сущность и общественную опасность терроризма, ответственность за совершение действий экстремистского характера, в т.ч.:

- организовывать тематические классные часы (например, «Мировое сообщество и экстремизм», «Законодательство Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму» и т.п.);

- организовывать лекции по антиэкстремистской тематике (например, «Методы и способы вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность и противодействие им»), с участием представителей правоохранительных структур, психологов, социологов (возможно, с привлечением лиц, отказавшихся от экстремистской деятельности);

- проводить адресную профилактическую работу с учащимися, подпадавшими под воздействие экстремистских идей. При необходимости привлекать специалистов: психологов, социологов, представителей правоохранительных структур;

- привлекать учащихся и молодежь к участию в мероприятиях, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом (флешмобы, возложение венков, вахты памяти и т.п.);

- проводить мероприятия по отработке у учащихся и молодежи практических навыков, действий и поведения при совершении в их отношении террористических актов (сценарии: захват заложников, угроза взрыва и пр.).

III. Активно проводить пропагандистские мероприятия, направленные на дискредитацию экстремистской идеологии, формирование в молодежной среде идей межнациональной и межрелигиозной толерантности, в т.ч.:

- развивать дискуссионные площадки для обсуждения проблематики террора и контртеррора, организовывать студенческие и школьные диспуты, викторины, конкурсы;

- привлекать и стимулировать учащихся и молодежь к участию в мероприятиях, направленных на ее духовное и патриотическое воспитание, формирование межнационального и межрелигиозного согласия (фестивали, конкурсы, концерты и пр.);

- организовывать производство и размещение наглядной агитации, демонстрировать кино- и видеопродукцию антиэкстремистского содержания;

- участвовать в реализуемых антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации и правоохранительными структурами мероприятиях по социализации детей террористов и их пособников, детей мигрантов, иностранных граждан, лиц без гражданства, а также выделенных категорий молодежи, возможно, попавших под влияние деструктивных элементов.