



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Самарской области

ПРОКУРАТУРА
г. Новокуйбышевска

ул. Коммунистическая, д. 37, Новокуйбышевск, 446200
07-03-2023/972-23-216

Директору ГБОУ СОШ № 8 «ОЦ»
им. В.З. Михельсона
г. Новокуйбышевска

Черкасовой Е.В.

Sch8 nkb@samara.edu.ru

ул. Ленинградская д.5,
г. Новокуйбышевск, 446206

30.03.23 № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об охране труда
и в области воинского учета

Прокуратурой города Новокуйбышевск во исполнение задания прокуратуры области проведена проверка государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Самарской области средняя общеобразовательная школа № 8 «ОЦ» им. В.З. Михельсона г. Новокуйбышевска (далее - ГБОУ СОШ №8) на предмет соблюдения требований законодательства об охране труда и в области воинского учета.

В соответствии со ст. 22 Трудового кодекса РФ (далее- ТК РФ) работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда.

На основании п.п. 3,6 ч. 1 ст. 21 ТК РФ работник имеет право на рабочее место, соответствующее государственным нормативным требованиям охраны труда и условиям, предусмотренным коллективным договором, а также на полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте, включая реализацию прав, предоставленных законодательством о специальной оценке условий труда.

Согласно ст. 214 ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж

АА № 0003677

Прокуратура г. Новокуйбышевска Самарской
области
№ 07-03-2023/972-23-216

по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда.

Также работодатель обязан обеспечить недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения по охране труда, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверки знания требований охраны труда, обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний.

Работодатель обязан обеспечить информирование работников об условиях и охране труда на их рабочих местах, о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, имеющих на рабочих местах, о предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты, об использовании приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ, в целях контроля за безопасностью производства работ, а также разработку и утверждение локальных нормативных актов по охране труда с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа (при наличии такого представительного органа) в порядке, установленном статьей 372 настоящего Кодекса для принятия локальных нормативных актов

Согласно ст. 219 ТК РФ обучение по охране труда - процесс получения работниками, в том числе руководителями организаций, а также работодателями - индивидуальными предпринимателями знаний, умений, навыков, позволяющих формировать и развивать необходимые компетенции с целью обеспечения безопасности труда, сохранения жизни и здоровья. Работники, в том числе руководители организаций, и работодатели - индивидуальные предприниматели обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда. Обучение по охране труда предусматривает получение знаний, умений и навыков в ходе проведения: инструктажей по охране труда; стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников); обучения по оказанию первой помощи пострадавшим; обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты; обучения по охране труда у работодателя, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организациях, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда.

Порядок обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, а также требования к организациям, оказывающим услуги по проведению обучения по охране труда, устанавливаются Правительством Российской

Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Согласно п. 61 постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда» (вместе с «Правилами обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда») внеплановое обучение работников требованиям охраны труда должно быть организовано в случаях, указанных в подпунктах «а», «б» и «г» пункта 50 настоящих Правил, в течение 60 календарных дней со дня их наступления, если иное не определено требованием должностных лиц федеральной инспекции труда при установлении несоответствия программы обучения требованиям охраны труда, установленным в нормативных правовых актах. Внеплановое обучение работников по основанию, предусмотренному подпунктом «а» пункта 50 настоящих Правил, проводится по требованию Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Внеплановое обучение работников в случаях, предусмотренных пунктом 50 настоящих Правил, проводится в объеме требований охраны труда, послуживших основанием для актуализации программ обучения после их актуализации.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства после введения новых и внесения изменений и дополнений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда, вступившие в силу 1 марта 2022 года, не было проведено внеплановое обучение и внеплановая проверка знаний требований охраны труда работников в постоянно действующей комиссии учреждения.

Согласно п. 22, 25 приказа Минтруда России от 29.10.2021 № 772н «Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем» в разделе «Общие требования охраны труда» инструкции по охране труда необходимо отражать: а) указания о необходимости соблюдения правил внутреннего трудового распорядка; б) требования по выполнению режима рабочего времени и времени отдыха при выполнении соответствующих работ; в) перечень вредных и (или) опасных производственных факторов, которые могут воздействовать на работника в процессе работы, а также перечень профессиональных рисков и опасностей; г) перечень специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, выдаваемых работникам в соответствии с установленными государственными нормативными требованиями охраны труда, или ссылку на локальный нормативный акт; д) порядок уведомления о случаях травмирования работника и неисправности оборудования, приспособлений и инструмента (или ссылку на локальный нормативный акт); е) правила личной гигиены и эпидемиологические нормы, которые должен знать и соблюдать работник при выполнении работы.

В разделе «Требования охраны труда в аварийных ситуациях» инструкции по охране труда необходимо отражать: а) перечень основных возможных аварий и аварийных ситуаций и причины, их вызывающие; б) процесс извещения руководителя работ о ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей,

и о каждом произошедшем несчастном случае; в) действия работников при возникновении аварий и аварийных ситуаций; г) действия по оказанию первой помощи пострадавшим при травмировании, отравлении и других повреждениях здоровья (исходя из результатов оценки профессиональных рисков).

В нарушение требований вышеуказанного законодательства инструкции по охране труда учреждения не соответствуют действующему законодательству: не указаны перечень профессиональных рисков и опасностей, действия по оказанию первой помощи пострадавшим при травмировании, отравлении и других повреждениях здоровья (исходя из результатов оценки профессиональных рисков).

Федеральный закон от 28.03.1998 №3-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее - Закон №3-ФЗ) осуществляет правовое регулирование в области воинской обязанности и военной службы в целях реализации гражданами Российской Федерации конституционного долга и обязанности по защите Отечества, а также правовое регулирование поступления на военную службу и военной службы в Российской Федерации иностранных граждан.

В соответствии с п. 6 ст. 8 Закона №3-ФЗ порядок воинского учета граждан, в том числе первичного воинского учета, определяется настоящим Федеральным законом и Положением о воинском учете.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 719 утверждено Положение о воинском учете (далее - Положение), согласно п. 1 которого организация воинского учета в органах государственной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления поселений, органах местного самоуправления муниципальных округов и органах местного самоуправления городских округов и организациях входит в содержание мобилизационной подготовки и мобилизации.

Разделом III Положения закреплен порядок осуществления воинского учета в организациях.

Согласно п. 30 Положения в целях обеспечения постановки граждан на воинский учет по месту работы (учебы) работники, осуществляющие воинский учет в организациях: проверяют у граждан, принимаемых на работу, наличие и подлинность военных билетов (временных удостоверений, выданных взамен военных билетов), справок взамен военных билетов или удостоверений граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также подлинность записей в них, наличие мобилизационных предписаний (для военнообязанных при наличии в военных билетах или в справках взамен военных билетов отметок об их вручении), персональных электронных карт (при наличии в документах воинского учета отметок об их выдаче), отметок о постановке на воинский учет по месту жительства или месту пребывания, наличие отметок в паспортах граждан Российской Федерации об их отношении к воинской обязанности, жетонов с личными номерами Вооруженных Сил Российской

Федерации (для военнообязанных при наличии в военном билете отметки об их вручении), заполняют учетные документы в соответствии с записями в документах воинского учета. При этом уточняются сведения о семейном положении, образовании, месте работы (подразделении организации) (учебы), должности, месте жительства или месте пребывания граждан, в том числе, не подтвержденных регистрацией по месту жительства и (или) месту пребывания, другие сведения, содержащиеся в документах граждан, принимаемых на воинский учет, разъясняют гражданам порядок исполнения ими обязанностей по воинскому учету, мобилизационной подготовке и мобилизации, установленных законодательством Российской Федерации и настоящим Положением, осуществляют контроль за их исполнением, а также информируют граждан об ответственности за неисполнение указанных обязанностей, информируют военные комиссариаты об обнаруженных в документах воинского учета неоговоренных исправлениях, неточностях и подделках, неполном количестве листов, а также о случаях неисполнения гражданами обязанностей в области воинского учета, мобилизационной подготовки и мобилизации, выдают гражданам, подлежащим воинскому учету и не имеющим регистрации по месту жительства и месту пребывания, а также гражданам, прибывшим на место пребывания на срок более 3 месяцев и не имеющим регистрации по месту пребывания, при принятии их на работу (поступлении в образовательную организацию) или увольнении (отчислении) их с работы (из образовательной организации) сведения по форме согласно приложению №2 для постановки на воинский учет по месту пребывания (учебы) в военных комиссариатах или органах местного самоуправления.

В силу п. 34 Положения военный комиссар муниципального образования (муниципальных образований) в год, предшествующий году первоначальной постановки на воинский учет, до 15 сентября запрашивает и обеспечивает получение не позднее 1 ноября от организаций (образовательных организаций) - списки граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет, по форме согласно приложению №6 и заполненные анкеты на этих граждан по форме согласно приложению №7.

В ходе проверки, проведенной 22.03.2023 прокуратурой города, установлено несоответствие представленной в Военный комиссариат г. Новокуйбышевск Самарской области формы списка граждан 2006 года рождения, а также граждан старших возрастов, не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет в 2022 году, утвержденной приложением №6 Положения форме.

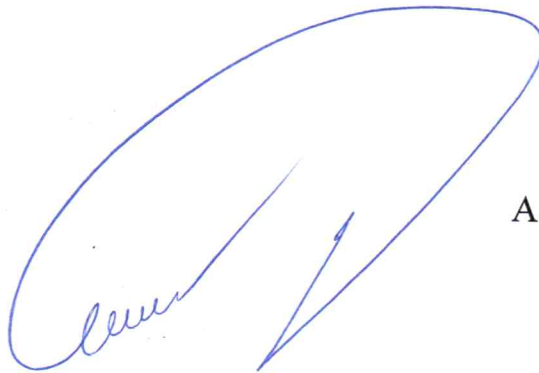
Причинами и условиями допущенных нарушений законодательства является ненадлежащее исполнение должностными лицами ГБОУ СОШ №8 своих должностных обязанностей, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры г. Новокуйбышевск.
2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности специалиста по охране труда Попову О.И., специалиста по воинскому учету Кузнецову И.В. и иных должностных лиц, виновных в выявленных нарушениях.
4. О времени, месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру г. Новокуйбышевск для обеспечения участия.
4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру г. Новокуйбышевск в течение месяца со дня получения представления.

Заместитель прокурора города
юрист 2 класса



А.А. Телегин